



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
V L A D A

ZAKON
O POTICAJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

(Nacrt)

Nosilac izrade:
Ministarstvo privrede

Sarajevo, februar/2014. godine

Na osnovu člana 12. stav (1) tačka g) i člana 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo, na __ sjednici održanoj dana ____ 2014. godine, utvrdila je

N a c r t

ZAKON O POTICAJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

I. OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) u poticaju razvoja male privrede, nadzor nad provođenjem Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticajem razvoja male privrede u Kantonu.

Član 2. (Svrha Zakona)

Svrha ovog Zakona je da se propiše sistemsko planiranje, osiguranje sredstava i provođenje mjera i aktivnosti razvoja male privrede, kao i da se propiše transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir u poticaju razvoja male privrede, koji ima za cilj da se ostvari ekonomski rast sektora male privrede u Kantonu.

II. SUBJEKTI MALE PRIVREDE

Član 3. (Definicija subjekata male privrede)

Malu privredu čine subjekti male privrede, fizička i pravna lica, koja trajno obavljaju zakonom dozvoljene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti, uključujući samozapošljavanje i porodične poslove povezane sa obrtom i drugim djelatnostima, registrovani kod nadležnog organa, bez obzira na oblik organizovanja i koji:

- a) su samostalni u poslovanju,
- b) zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 lica i
- c) ostvaruju godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

Član 4. (Samostalnost u poslovanju)

Samostalnost u poslovanju postoji:

- a) ako druga fizička ili pravna lica koja ne ispunjavaju uslove iz člana 3. ovog Zakona pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici kapitala ili ne učestvuju u pravu odlučivanja više od 25% u subjektu male privrede,

- b) ako je prekoračen udio od 25%, ukoliko udio u vlasništvu ili u pravu odlučivanja u subjektu male privrede ima investicioni fond ili javni sektor, pod uslovom da njihov udio u kapitalu ili u pravu odlučivanja pojedinačno ili zajednički nije veći od 50% i
- c) ako raspored udjela u vlasništvu subjekta male privrede nije moguće utvrditi te se, na osnovu posebne izjave istog, može opravdano pretpostaviti da druga fizička ili pravna lica iz tačke a) i b) ovog člana, ne prelaze ograničenja uslova samostalnosti u poslovanju subjekata male privrede iz tačke a) i b) ovog člana.

Član 5.

(Podjela subjekata male privrede)

(1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede, pri čemu:

- a) mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje devet i manje lica i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 3.900.000,00 konvertibilnih maraka,
- b) mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 lica i čiji je ukupni godišnji prihod i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 19.500.000,00 konvertibilnih maraka i
- c) srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 lica i čiji je ukupni godišnji prihod manji od 97.500.000,00 konvertibilnih maraka i/ili čiji je ukupni godišnji bilans stanja manji od 84.000.000,00 konvertibilnih maraka.

(2) U slučaju da dosljednom primjenom kriterija broja zaposlenih i finansijskih pokazatelja, iz stava (1) ovog člana, nije jasno u koju od postojećih kategorija pripada subjekt male privrede, odlučujući kriterij je broj zaposlenih.

Član 6.

(Kriteriji za razvrstavanje subjekata male privrede)

(1) Podaci o broju prosječno godišnje zaposlenih i o finansijskim pokazateljima utvrđuju se na osnovu posljednjeg godišnjeg obračunskog perioda. Vrijednost finansijskih pokazatelja utvrđuje se isključujući indirektno poreze.

(2) U slučaju novoosnovanih subjekata male privrede koji nemaju usvojen periodični obračun ili završni račun, podaci potrebni za razvrstavanje u grupe određuju se na osnovu procjene načinjene za odgovarajući protekli period u toku godine.

(3) Promjena grupe, u koju je prema veličini razvrstan subjekt male privrede, slijedi po evidentiranom prebačaju ili podbačaju vrijednosti podataka o subjektu male privrede u dva uzastopna obračunska perioda u odnosu na ograničenja iz člana 5. ovog Zakona za navedenu grupu.

Član 7.

(Utvrđivanje broja zaposlenih)

(1) Broj prosječno godišnje zaposlenih utvrđuje se na osnovu ostvarenih godišnjih sati rada osoblja sa punim i skraćenim radnim vremenom, osim vremena provedenog na porodiljskom odsustvu i vremena provedenog u statusu pripravnika.

(2) Osoblje čine zaposlenici, privremeno angažovani radnici, vlasnici-menadžeri i angažovani radnici drugih privrednih subjekata za vrijeme provedeno na radu u redovnim aktivnostima subjekata male privrede, radi ostvarenja finansijske dobiti.

(3) Učenici, studenti i volonteri uključeni u stručnu obuku odgovarajućim ugovorom, ne smatraju se osobljem.

Član 8.
(Statističko razvrstavanje subjekata male privrede)

(1) Subjekti male privrede se, radi osiguranja statističkih podataka potrebnih za praćenje razvoja male privrede, razvrstavaju u kategorije prema broju zaposlenih kako slijedi:

- a) sa jednim zaposlenim licem,
- b) dva do devet zaposlenih lica,
- c) 10 do 49 zaposlenih lica i
- d) 50 do 249 zaposlenih lica.

(2) Razvoj male privrede se prati kroz promjene u poslovnom okruženju i kroz promjenu broja subjekata male privrede u pojedinim kategorijama iz ovog člana.

III. CILJEVI I PROGRAM RAZVOJA MALE PRIVREDE

Član 9.
(Ciljevi razvoja male privrede)

Ciljevi razvoja male privrede su:

- a) povećanje broja zaposlenih,
- b) povećanje proizvodnje, kvaliteta i konkurentnosti male privrede,
- c) povećanje broja subjekata male privrede,
- d) povećanje vrijednosti izvoza i prilagođavanje svjetskom tržištu,
- e) istraživanje, razvoj i primjena savremenih tehnologija i inovacija,
- f) poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava Evropske unije (IPA programi),
- g) poticanje djelatnosti koje ne zagađuju okolinu i
- h) poticanje obavljanja i opstanka tradicionalnih i starih zanata.

Član 10.
(Program razvoja male privrede)

(1) Vlada na prijedlog Ministarstva privrede Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) donosi Program razvoja male privrede (u daljem tekstu: Program), za period od četiri godine.

(2) Programom se utvrđuju: smjernice razvoja, poticajne mjere, nosioci provođenja poticajnih mjera, aktivnosti provođenja, izvori sredstava, metodologija provođenja i praćenja provođenja pojedinih mjera.

(3) Na osnovu Programa iz stava (1) ovog člana, Ministarstvo na prijedlog nosioca Programa iz člana 16. ovog Zakona donosi Godišnji plan provođenja Programa (u daljem tekstu: Godišnji plan).

(4) Godišnji plan usvaja Vlada.

(5) Godišnji plan sadrži: plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna finansijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uslove i način korištenja sredstava.

(6) Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana iz stava (4) ovog člana, podnosi se Skupštini Kantona Sarajevo.

Član 11.
(Sredstva za provođenje Programa)

(1) Finansijska sredstva za provođenje Programa iz člana 10. ovog Zakona, osiguravaju se u Budžetu Kantona za svaku kalendarsku godinu.

(2) Visina finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona u prethodnoj godini.

(3) Odluku o izboru korisnika poticajnih sredstava donosi Vlada, na prijedlog Ministarstva.

IV. POTICAJNE MJERE

Član 12.
(Poticajne mjere)

Poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarivanja ciljeva razvoja male privrede koje se utvrđuju Programom, odnose se na:

- a) kreditiranje subjekata male privrede pod povoljnim uslovima,
- b) subvencionisanje kamata po preuzetim kreditima,
- c) pružanje stručne i savjetodavne pomoći za subjekte male privrede,
- d) davanje podrške razvoju centara za preduzetništvo, preduzetničkih inkubatora, klastera, tehnoloških parkova i zona male privrede,
- e) poticanje u korištenju predpristupnih fondova Evropske unije (IPA fondovi),
- f) davanje podrške za povećanje zapošljavanja,
- g) davanje podrške za učestvovanje na sajmovima i programima edukacije,
- h) podrška razvoja preduzetništva ciljnih grupa (žensko preduzetništvo, preduzetništvo mladih i preduzetništvo osoba sa invaliditetom),
- i) davanje podrške za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija, uvođenje savremenih tehnologija, te podrške za edukaciju i prekvalifikaciju,
- j) davanje podrške za uvođenja sertifikata i međunarodnih standarda kvalitete i
- k) davanje podrške zaštiti i revitalizaciji tradicionalnih i starih zanata (obrta).

Član 13.
(Podzakonski akt - Pravilnik)

(1) Podzakonski akt - Pravilnik kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa iz člana 10. ovog Zakona (u daljem tekstu: Pravilnik) donosi Ministarstvo.

(2) Pravilnikom se obavezno uređuje:

- a) metodologija rada, kojom se obezbjeđuje javnost rada,
- b) kriteriji za izbor učesnika u provođenju Programa,
- c) kriteriji za izbor korisnika sredstava i razvojnih projekata kojima se jača konkurentna sposobnost subjekata male privrede,

- d) definisanje i uređenje odnosa putem ugovora između nosioca programiranja razvoja i ostalih učesnika u provođenju Programa,
- e) pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa povrijeđena njihova prava ili su na drugi način oštećena i
- f) način izvještavanja i praćenje provođenja Programa, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rada Vlade.

Član 14.

(Ugovor između davaoca i korisnika poticajnih sredstava)

(1) Davalac sredstava sa korisnikom poticajnih sredstava sačinjava Ugovor o međusobnim pravima i obavezama (u daljem tekstu: Ugovor).

(2) Ugovor obavezno sadrži: namjenu, visinu i uslove dodjele sredstava, rokove utroška sredstava, te način i rokove izvještavanja i sankcije za nepoštivanje Ugovora.

Član 15.

(Obaveze korisnika sredstava)

(1) Korisnici sredstava obavezni su u skladu sa Ugovorom:

- a) da dodijeljena sredstva koriste namjenski, u skladu sa odobrenim projektom - programom,
- b) da se prilikom implementacije odobrenog projekta - programa pridržavaju svih planova i rokova utvrđenih projektom - programom,
- c) da odmah, nakon potpune implementacije odobrenih sredstava, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana uplate odobrenih sredstava, dostave u potpunosti popunjen obrazac "Izveštaj o implementaciji odobrenih sredstava", koji se prilaže uz Ugovor i smatra se njegovim sastavnim dijelom,
- d) da uz popunjen obrazac "Izveštaj o implementaciji odobrenih sredstava" dostave i dokaze o pravilno utrošenim sredstvima, kako se navodi u ovom obrascu i
- e) da ovlaštenom licu - inspektoru omogućuje vršenje nadzora i daju mu sva potrebna obavještenja i podatke od značaja za vršenje tog nadzora.

(2) Korisnik poticajnih sredstava, koji je u međuvremenu, pravosnažnom odlukom suda kažnjen zbog nepoštivanja odredbi iz stava (1) tačke a), b), c) i d) ovog člana, obavezan je vratiti dodijeljena mu sredstva u roku od 15 dana, od dana pravosnažnosti odluke o prekršaju.

V. NOSIOCI PROGRAMA RAZVOJA

Član 16.

(Nosioci Programa)

Nosioci Programa, u smislu ovog Zakona, su:

- a) Vlada,
- b) Ministarstvo,
- c) Jedinice lokalne samouprave,
- d) Privredna komora Kantona,
- e) Obrtnička komora Kantona i
- f) regionalna razvojna agencija.

Član 17.
(Obaveze nosioca u provođenju Programa)

- (1) Ministarstvo nadzire i prati provođenje Programa i Godišnjeg plana, analizira rezultate i izrađuje izvještaje.
- (2) Jedinice lokalne samouprave izrađuju vlastite programe i planove, pripremaju informacijsko-dokumentacijske podloge za pripremu Programa, predlažu razvojne projekte, prate, analiziraju i izvještavaju o provođenju projekata i poticajnih mjera iz svog djelokruga.
- (3) Ostali nosioci Programa iz člana 16. ovog Zakona, predlažu poticajne mjere i razvojne projekte iz svoje nadležnosti, neposredno provode mjere za koje su zaduženi Programom, te prate i izvještavaju o postignutim rezultatima.

VI. NADZOR

Član 18.
(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona, u okviru svojih nadležnosti i na način utvrđen propisima kojima se uređuje upravni nadzor, provode:

- a) Ministarstvo,
- b) Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo i
- c) nadležna tijela grada i općina.

Član 19.
(Inspeksijski nadzor)

- (1) Inspeksijski nadzor nad implementacijom poticajnih sredstava vrši kantonalni tržišni inspektor.
- (2) Zadatak inspektora je da u postupku nadzora iz stava (1) ovog člana, kontinuirano prati utrošak finansijskih sredstava od strane korisnika sredstava i izvršenje drugih preuzetih obaveza, u cilju pravilnog provođenja ovog Zakona, Pravilnika iz člana 13. ovog Zakona, Ugovora i drugih akata koji se odnose na provođenje Programa.
- (3) Subjekt nadzora dužan je omogućiti inspektoru vršenje inspeksijskog nadzora, uvid u dokumentaciju, dati mu sva potrebna obavještenja i podatke koji se odnose na implementaciju poticajnih sredstava.
- (4) Ako se u postupku inspeksijskog nadzora utvrdi da je došlo do povrede ovog Zakona, propisa donesenih za njegovo provođenje i odredbi Ugovora, inspektor će rješenjem korisniku sredstava naložiti slijedeće:
 - a) otklanjanje nedostataka utvrđenih u postupku nadzora i odrediti rok za njihovo otklanjanje, ako utvrdi nedostatke iz člana 15. stav (1) tačke b), c) i d) i
 - b) povrat vrijednosti dodijeljenih sredstava, ako utvrdi nedostatke iz člana 15. stav (1) tačka a).

Član 20.
(Žalba protiv rješenja inspektora)

- (1) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

(2) O žalbi iz stava (1) ovog člana, rješava Ministarstvo.

(3) Ministarstvo je dužno donijeti rješenje, u roku od 30 dana od dana prijema žalbe, koje je konačan upravni akt, a protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu.

VII. KAZNE NE ODREDBE

Član 21. (Novčane kazne za prekršaje)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice-korisnik sredstava:

- a) ako odobrena sredstva koristi nenamjenski (član 15. stav (1) tačka a)),
- b) ako se prilikom implementacije investicionog projekta - programa ne pridržava svih planova i rokova (član 15. stav (1) tačka b)),
- c) ako u propisanom roku ne dostavi popunjen obrazac "Izveštaj o implementaciji odobrenih sredstava" (član 15. stav (1) tačka c)) i
- d) ako ne dostavi dokaze o pravilno utrošenim sredstvima (član 15. stav (1) tačka d)).

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana, kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.500,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice-korisnik sredstava:

- a) ako po rješenju inspektora ne otkloni nedostatke utvrđene u postupku nadzora nad korištenjem dodijeljenih sredstava (član 19. stav (4) tačka a)),
- b) ako po rješenju inspektora ne izvrši povrat dodijeljenih sredstava (član 19. stav (4) tačka b)),
- c) ako u Izjavi iz člana 4. stav (1) tačka c) daje lažne podatke i
- d) ako ne omogući inspektorima vršenje inspeksijskog nadzora.

(5) Za prekršaj iz stava (4) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 500,00 KM.

(6) Za prekršaj iz stava (4) ovog člana, kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

(7) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice-korisnik sredstava, koji ne vrati dodijeljena sredstva u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti odluke o prekršaju (član 15. stav (2)).

(8) Za prekršaj iz stava (7) ovog člana, kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.

(9) Za prekršaj iz stava (7) ovog člana, kaznit će se fizičko lice-korisnik sredstava, novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM.

Član 22.
(Pokretanje prekršajnog postupka)

Prijavu za pokretanje prekršajnog postupka podnose ovlaštena lica Ministarstva, Ministarstva finansija Kantona Sarajevo i inspektor iz člana 19. stav (1) ovog Zakona.

Član 23.
(Zabrana na poticajne mjere)

Korisnik poticajnih sredstava kojem je pravosnažnom odlukom izrečena kazna za prekršaj iz člana 15. stav (1) tačka a) b) c) i d) ovoga Zakona, ne može ostvariti pravo na poticajne mjere predviđene ovim Zakonom u periodu od pet godina od pravosnažnosti odluke o prekršaju po kojoj je korisnik sredstava proglašen krivim.

VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 24.
(Zabrana diskriminacije i uznemiravanja)

U postupcima propisanim ovim Zakonom i propisima donesenim na osnovu ovog Zakona zabranjuje se svaki vid diskriminacije i uznemiravanja na osnovu pola, jezika, nacionalne pripadnosti, vjeroispovjesti, socijalnog porijekla, imovnog stanja, političkog ili drugog uvjerenja.

Član 25.
(Gramatički izrazi)

Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom Zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba pola, osim kada je svrha ovog Zakona drugačija.

Član 26.
(Rok za donošenje Programa)

Vlada će donijeti Program iz člana 10. ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 27.
(Rok za donošenje Pravilnika)

Ministarstvo će donijeti Pravilnik iz člana 13. ovog Zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 28.
(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a primjenjivat će se od 01.01.2015. godine.

Broj: 01-05-_____/14
Sarajevo, _____

PREDSJEDAVAJUĆA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. dr Mirjana Malić