



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
V L A D A

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POTICAJU RAZVOJA
MALE PRIVREDE

(Nacrt)

Nosilac izrade:
Ministarstvo privrede

Sarajevo, mart, 2024. godine

Na osnovu člana 12. stav (1) tačka g) i člana 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na ___ . sjednici održanoj dana ___ . ___.2024. godine, utvrdila je

N A C R T

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POTICAJU RAZVOJA
MALE PRIVREDE**

**Član 1.
(Izmjena člana 1.)**

U Zakonu o poticaju razvoja male privrede ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/15), član 1. mijenja se i glasi:

**"Član 1.
(Predmet zakona)**

"Ovim Zakonom se uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere u poticaju razvoja male privrede Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) i jedinica lokalne samouprave na području Kantona (u daljem tekstu: JLS), nadzor nad provođenjem ovog Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticajem razvoja male privrede u Kantonu."

**Član 2.
(Izmjena člana 3.)**

U članu 3. stav (1) tačka c), mijenja se i glasi:

"c) ostvaruju ukupni godišnji prihod do 97.791.500,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 84.100.690,00 konvertibilnih maraka."

**Član 3.
(Izmjena člana 5.)**

U članu 5. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede, pri čemu:

- a) mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje devet i manje lica i čiji je ukupni godišnji prihod do 3.911.660,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 3.911.660,00 konvertibilnih maraka,
- b) mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 lica i čiji je ukupni godišnji prihod do 19.558.300,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 19.558.300,00 konvertibilnih maraka i
- c) srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 lica i čiji je ukupni godišnji prihod do 97.791.500,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 84.100.690,00 konvertibilnih maraka."

Član 4.
(Izmjena člana 9.)

U članu 9. stav (1) tačka f) mijenja se i glasi:

"f) poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava Evropske unije i drugih donatorskih sredstava,".

Član 5.
(Dopuna člana 10.)

U članu 10. iza stava (6), dodaju se novi st. (7), (8), (9), (10), (11), (12) i (13), koji glase:

(7) Za JLS, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, na prijedlog nadležne službe JLS-a, donosi Program razvoja male privrede JLS-a (u daljnjem tekstu: Program JLS-a), za period od četiri godine.

(8) Programom JLS-a se utvrđuju: smjernice razvoja, poticajne mjere, nosioci provođenja poticajnih mjera, aktivnosti provođenja, izvori sredstava, metodologija provođenja i praćenja provođenja pojedinih mjera.

(9) Na osnovu Programa JLS-a iz stava (7) ovog člana, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, na prijedlog nadležne službe JLS-a usvaja Godišnji plan provođenja Programa JLS-a (u daljem tekstu: Godišnji plan JLS-a).

(10) Godišnji plan JLS-a sadrži: plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna finansijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uslove i način korištenja sredstava.

(11) Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana JLS-a podnosi se općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću JLS-a.

(12) JLS je obavezan Ministarstvu dostaviti Program JLS-a i Godišnji plan JLS-a u roku od 15 dana od dana njihovog usvajanja.

(13) Usvojeni Program JLS-a i Godišnji plan JLS-a, Ministarstvo je dužno objaviti na svojoj web stranici u roku od 15 dana od dana njihovog zaprimanja."

Član 6.
(Izmjena člana 11.)

Član 11. mijenja se i glasi:

"Član 11.

(Sredstva za provođenje programa)

(1) Finansijska sredstva za provođenje Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona, osiguravaju se u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu.

(2) Visina finansijskih sredstava iz stava (1) ovog člana iznose od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona u prethodnoj godini.

(3) Odluku o izboru korisnika poticajnih sredstava iz stava (2) ovog člana donosi Vlada, na prijedlog Ministarstva.

(4) Finansijska sredstva za provođenje Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog Zakona osiguravaju se u budžetu JLS-a za svaku kalendarsku godinu.

(5) Visina finansijskih sredstava iz stava (4) ovog člana određuje se u zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava JLS-a za svaku kalendarsku godinu.

(6) Odluka o izboru korisnika poticajnih sredstava iz stava (4) ovog člana donosi se na osnovu posebnog provedbenog propisa JLS-a iz člana 13. stav (3) ovog zakona."

Član 7.
(Izmjene i dopuna člana 12.)

(1) U članu 12. u stavu (1) tačka e), mijenja se i glasi:

"Poticanje u korištenju fondova Evropske unije i drugih donatorskih sredstava".

(2) U tački j), veznik "i" zamjenjuje se interpunkcijskim znakom: ",".

(3) U tački k), interpunkcijski znak: "." zamjenjuje se veznikom: "i".

(4) Iza tačke k), dodaje se nova tačka l), koja glasi:

"l) druge aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede."

Član 8.
(Izmjena člana 13.)

Član 13. mijenja se i glasi:

"Član 13.

(Pravilnik o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede)

(1) Ministarstvo donosi Pravilnik o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede (u daljem tekstu: Pravilnik) kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa iz člana 10. stav (1) ovog zakona.

(2) Pravilnikom se uređuje:

- a) metodologija rada, kojom se obezbjeđuje javnost rada,
- b) uslovi i kriteriji za izbor korisnika sredstava po Programu iz člana 10. stav (1) ovog Zakona,
- c) definisanje i uređenje odnosa putem ugovora između nosioca izrade Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona i ostalih učesnika u provođenju ovih programa, pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa iz člana 10. stav (1) ovog zakona povrijeđena njihova prava ili su na drugi način oštećena,
- d) način izvještavanja i provođenje Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona i
- e) način izvršavanja i praćenje provođenja Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rada Vlade.

(3) Općinski načelnik, odnosno gradonačelnik donosi poseban provedbeni propis JLS-a kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog Zakona."

Član 9.
(Izmjena člana 15.)

U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12".

Član 10.
(Izmjena člana 16.)

Član 16. mijenja se i glasi:

"Član 16.

(Nosioci izrade programa)

(1) Nosioci izrade Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona su Vlada i Ministarstvo.

(2) Nosioci izrade Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog zakona su općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i nadležne službe JLS-a."

Član 11.
(Izmjena člana 17.)

Član 17. mijenja se i glasi:

"Član 17.

(Obaveze nosioca u provođenju programa)

- (1) Ministarstvo nadzire i prati provođenje Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona i Godišnjeg plana iz člana 10. stav (3) ovog Zakona, analizira rezultate i izrađuje izvještaje.
- (2) JLS nadzire i prati provođenje Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog Zakona i Godišnjeg plana JLS-a iz člana 10. stav (9) ovog Zakona, analizira rezultate i izrađuje izvještaje.
- (3) Prilikom programiranja i realizovanja programa iz člana 10. ovog Zakona nosioci izrade programa iz člana 16. ovog zakona mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana.
- (4) Predstavnici subjekata male privrede, naučne institucije, regionalna razvojna agencija, Privredna komora Kantona i Obrtnička komora Kantona mogu predlagati poticajne mjere iz svoje nadležnosti za programe iz člana 10. ovog Zakona."

Član 12.
(Usklađivanje propisa)

- (1) Ministarstvo je dužno donijeti novi Pravilnik o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona.
- (2) Općinski načelnik, odnosno gradonačelnik su dužni donijeti poseban provedbeni propis iz člana 13. stav (3) ovog Zakona u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog Zakona.
- (3) JLS-ovi su dužni uskladiti svoje relevantne propise sa odredbama ovog Zakona u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog Zakona.

Član 13.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a primjenjivat će se od 01.01.2025. godine.

Broj: _____/24
Sarajevo, __. __.2024. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Elvedin Okerić

O B R A Z L O Ź E N J E

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 12. stav (1) tačka g) i članu 18. stav (1) tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17).

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

U okviru analize provođenja postupaka dodjele poticajnih sredstava za razvoj male privrede na području Kantona Sarajevo od strane Ministarstva privrede Kantona Sarajevo i jedinica lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo konstatovano je da nedostaje adekvatna koordinacija između Ministarstva privrede Kantona Sarajevo i jedinica lokalne samouprave u pogledu sinergijskog kreiranja razvojnih poticajnih politika na području Kantona Sarajevo. Predmetnom analizom je konstatovano da je članom 17. stav (2) Zakona o poticaju razvoja male privrede, između ostalog, propisana nadležnost jedinica lokalne samouprave da izrađuju vlastite programe i planove, međutim Zakonom o poticaju razvoja male privrede nije eksplicitno propisana procedura postupka dodjele poticajnih sredstava i izrade predmetnih programa i planova za jedinice lokalne samouprave. Utvrđeno je i da ne postoji centralno mjesto na kojem su dostupne informacije o svim poticajnim mjerama za razvoj male privrede koje se provode na osnovu Zakona o poticaju razvoja male privrede, te je s tim u vezi konstatovano da je potrebno kreirati pravna rješenja kojima će se ispraviti ovaj nedostatak. Dalje, članom 12. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisane su poticajne mjere i aktivnosti koje se utvrđuju Programom razvoja male privrede za period od četiri godine. Analizom ove zakonske odredbe, ustanovljeno je da je, u svrhu diverzifikacije i povećanja obima inovativnih poticajnih razvojnih politika koje će se provoditi u narednom periodu, u ovom članu, između ostalog, iza tačke k) potrebno dodati tačku l), koja glasi: "druge poticajne mjere i aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede". Dopunjavanje člana 12. Zakona sa ovom dodatnom tačkom bi Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo omogućilo fleksibilnost u smislu mogućnosti kreiranja poticajnih mjera u skladu sa aktuelnim trendovima i makroekonomskim kretanjima. Također, analizom dosadašnje implementacije poticajnih sredstava od strane korisnika ovih sredstava Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo ustanovilo je da je postojeći rok od šest mjeseci za dostavljanje izvještaja o implementaciji odobrenih sredstava iz člana 15. stav (1) tačka c) Zakona o poticaju razvoja male privrede kratak za namjensku implementaciju odobrenih poticajnih sredstava, te je s tim u vezi potrebno ovaj rok prolongirati na 12 mjeseci od dana uplate poticajnih sredstava. Ministarstvo je, analizirajući dosadašnju praksu kreiranja poticajnih razvojnih politika na području Kantona Sarajevo cijeno da nosioci izrade programa razvoja male privrede trebaju biti isključivo Vlada Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave koji raspolažu sa budžetskim sredstvima za implementaciju ovih programa, a da prilikom programiranja i realizovanja programa mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana, te su, s tim u vezi, u Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede izvršene intervencije u odredbama koje se odnose na reguliranje utvrđivanja nosioca Programa i njihovih obaveza.

Pored svega navedenog, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je analizirajući Preporuku Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, odnosno Aneks ovog dokumenta, utvrdilo da je potrebna izmjena člana 3. i člana 5. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede, kako bi se isti u potpunosti uskladili sa ovom Preporukom Evropske komisije, odnosno kako bi se u potpunosti izvršilo usklađivanje kategorizacije veličine subjekata male privrede sa ovom Preporukom.

U svrhu otklanjanja naprijed navedenih nedostataka, odnosno u svrhu unapređenja legislativnog okvira za poticaj razvoja male privrede na području Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo ocijenilo je neophodnim donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, te je shodno tome u Programu rada za 2024. godinu planirano donošenje ovog zakona. Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo pripremio je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede u kojem su data potrebna pravna rješenja detaljno opisana u ovom Obrazloženju.

U skladu sa članom 4. stav (1) tačka a), podtačka 7., tačka b) i tačka c) Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 50/17 - Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18 i 32/22) i članova 8. i 9. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 34/16 i 15/18), po zahtjevima Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, dostavljena su mišljenja od strane: Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ___ - ___ - ___/24 od ___ .2024. godine, Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ___ - ___ - ___/24 od ___ .2024. godine, Pravobranilaštva Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ___ / ___ - ___ - ___/24 ___ od ___ .2024. godine i Ministarstva finansija Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ___ / ___ - ___ - ___/24 ___ od ___ .2024. godine. Nakon razmatranja gore navedenih mišljenja, ovo Ministarstvo je konstatovalo - da su sva mišljenja na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoju male privrede pozitivna.

U skladu sa članom 18. stav (1) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je izvještaj o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja sačinjen na Obrascu 2. zajedno sa obrazloženjem i Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede objavilo na svojoj internet stranici u cilju provođenja sveobuhvatnih konsultacija iz člana 13. ove Uredbe. Nakon provedenih sveobuhvatnih konsultacija, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 18. stav (2) iste Uredbe izradilo je izvještaj sa analizom pribavljenih komentara i prijedloga, te je sa određenim osnovanim komentarima i prijedlozima uskladilo Obrazac 2. i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

Dalje, u skladu sa članom 16. stav (1) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), po zahtjevima Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, dostavljena su mišljenja o provedenoj procjeni uticaja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede od strane: Ministarstva finansija Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ___ - ___ / ___ - ___ - ___/24 od ___ .2024. godine, Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ___ - ___ / ___ - ___ - ___/24 od ___ .2024. godine, Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ___ - ___ / ___ - ___ - ___/24 od ___ .2024. godine, Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ___ - ___ / ___ - ___ - ___/24 od ___ .2024. godine i Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ___ - ___ / ___ - ___ - ___/24 od ___ .2024. godine. Nakon razmatranja gore navedenih mišljenja, koja se pribavljaju u skladu sa članom 16. Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), ovo Ministarstvo je konstatovalo da su pozitivna sva mišljenja o provedenoj procjeni uticaja Nacrta zakona o poticaju razvoja male privrede. U konačnici, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, kao Centralno koordinirajuće tijelo, nakon što je usaglašen Obrazac 2. - "Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa", temeljem člana 18. stav (6) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), dostavilo je Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo pozitivno Mišljenje, broj: ___ - ___ - ___ - ___/24 od

___..2024. godine sa priloženim popunjenim i ovjerenim Obrascem 3. - "Kontrolni obrazac o provođenju sveobuhvatne procjene uticaja propisa", koji se odnosi na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

PRAVNA RJEŠENJA

Član 1. - Usklađivanje odredbe člana 1. Zakona o poticaju razvoja male privrede kojim se opisuje predmet ovog zakona.

Član 2. - Usklađivanje odredbe u članu 3. stav (1) tačka c) osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede sa Preporukom Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, u dijelu koji se odnosi na definiciju subjekata male privrede.

Član 3. - Usklađivanje odredaba u članu 5. stav (1) osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede sa Preporukom Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, u dijelu koji se odnosi na kategorizaciju subjekata male privrede prema veličini.

Član 4. - Članom 4. Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vrši se izmjena člana 9. osnovnog Zakona, tako da se u stavu (1) tačka f) sada mijenja i glasi: "poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava Evropske unije i drugih donatorskih sredstava,". Ova izmjena člana 9. vrši se u svrhu proširenja pojma predmetne poticajne mjere koja je u osnovnom Zakonu bila sužena isključivo na pojam "sredstva Evropske unije". Na ovaj način proširuje se obim potencijalnih mjera podrške razvoju male privrede i ova se odredba usklađuje sa aktuelnim trendovima i kretanjima u oblasti korištenja fondova podrške od strane šireg dijapazona međunarodnih organizacija (npr. United Nations Development Programme, USAID, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, i druge organizacije).

Član 5. - Članom 5. vrši se dopuna člana 10. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede, tako da se iza stava (6) ovog člana dodaju novi stavovi: (7), (8), (9), (10), (11), (12) i (13) kojima se, u osnovi propisuje procedura donošenja Programa razvoja male privrede za period od četiri godine i Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja male privrede za jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo, kao i procedura izvještavanja o izvršenju Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja male privrede za jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo. Ovom se dopunom propisuje obaveza jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo da su Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo dužni dostaviti Program razvoja male privrede JLS-a i Godišnji plan JLS-a u roku od 15 dana od dana usvajanja ovih dokumenata, a da je Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo dužno u roku od 15 dana od dana zaprimanja ovih dokumenata iste objaviti na svojoj web stranici. Ovim pravnim rješenjima omogućava se da poslovnim subjektima sa sjedištem u Kantonu Sarajevo na jednom mjestu budu dostupne relevantne informacije o svim poticajnim razvojnim politikama koje se na Kantonu Sarajevo provode u skladu sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede.

Član 6. - Članom 11. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da se finansijska sredstva za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo osiguravaju u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu, te da visina ovih finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona Sarajevo u prethodnoj godini. U Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj član se mijenja, tako da se vrše intervencije u smislu propisivanja načina obezbjeđenja finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo, a obaveza koja se odnosi na iznos finansijskih sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo ostaje ista. S obzirom na navedeno,

članom 6. Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ne propisuje se obaveza dodatnog obezbjeđenja finansijskih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo za njegovo provođenje. Također, kada je u pitanju Program razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave, Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaja razvoja male privrede, odnosno ovom izmjenom člana 11. osnovnog Zakona, propisano je da se visina finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave određuje u zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu. Ovim pravnim rješenjem nije propisana obaveza planiranja budžetskih sredstava jedinica lokalne samouprave za predmetnu namjenu, već samo mogućnost planiranja budžetskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede jedinice lokalne samouprave.

Član 7. - Članom 7. vrše se izmjene i dopuna člana 12. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede, pa se u stavu (1) člana 12. osnovnog Zakona tačka e) mijenja tako da se sada odnosi na poticanje u korištenju sredstava fondova Evropske unije i drugih donatorskih sredstava, a sve iz razloga koji je naveden u obrazloženju pravnog rješenja za član 4. ovog Nacrta zakona. Također je ovim pravnim rješenjem dodata nova poticajna mjera za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede iz člana 9. osnovnog Zakona, a ista glasi: "1) druge aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede". Ovo pravno rješenje Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo omogućuje fleksibilnost i inovativnost u smislu mogućnosti kreiranja poticajnih mjera u skladu sa aktuelnim trendovima i makroekonomskim kretanjima.

Član 8. - Ovim pravnim rješenjem se pravi distinkcija između provedbenog propisa koji donosi Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, a kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo, kao i posebnog provedbenog propisa koji donosi općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, a kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave. Također se ovim pravnim rješenjem propisuje obaveza donošenja ovih provedbenih propisa za nosioce izrade programa razvoja male privrede u smislu ovog zakona.

Član 9. - Analizom dosadašnje implementacije poticajnih sredstava na osnovu Zakona o poticaja razvoja male privrede od strane korisnika ovih sredstava Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo ustanovilo je da je postojeći rok od šest mjeseci za dostavljanje izvještaja o implementaciji odobrenih sredstava iz člana 15. stav (1) tačka c) Zakona o poticaju razvoja male privrede kratak za namjensku implementaciju odobrenih poticajnih sredstava, te se s tim u vezi ovim pravnim rješenjem vrši izmjena člana 15. stav (1) tačka c) osnovnog Zakona, tako da se riječ: "šest" zamjenjuje sa brojem: "12". Na ovaj način optimizirat će se način namjenskog utroška poticajnih sredstava od strane korisnika ovih sredstava, a što će doprinijeti uspješnijoj realizaciji ciljeva razvoja male privrede iz člana 9. Zakona o poticaju razvoja male privrede.

Član 10. - Članom 10. Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vrši se izmjena člana 16. osnovnog Zakona kojim se definišu nosioci izrade programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave, tako da su ovom izmjenom nosioci izrade Programa kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i Vlada Kantona Sarajevo, a nosioci izrade programa jedinica lokalne samouprave su općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i nadležne službe JLS.a. Naime, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je, analizirajući dosadašnju praksu kreiranja poticajnih razvojnih politika na području Kantona Sarajevo cijenilo da nosioci izrade programa razvoja male privrede trebaju biti isključivo Vlada Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave koji raspolažu sa budžetskim

sredstvima za implementaciju ovih programa. Nosioci Programa: Privredna komora Kantona, Obrtnička komora Kantona i regionalna razvojna agencija iz osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede ovim izmjenama prestaju biti nosioci Programa, ali je njihova uloga u izradi ovih programa definisana u članu 11. Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, kojim se vrši izmjena člana 17. osnovnog Zakona.

Član 11. - Ovim članom vrši se izmjena člana 17. osnovnog Zakona, kojom izmjenom se redefinišu obaveze nosioca izrade programa razvoja male privrede u provođenju ovih programa. Ovim pravnim rješenjem propisano je da Ministarstvo nadzire i prati provođenje Programa i Godišnjeg plana koje donosi Vlada Kantona Sarajevo, analizira rezultate i izrađuje izvještaje, te da JLS nadzire i prati provođenje Programa JLS-a i Godišnjeg plana JLS-a, analizira rezultate i izrađuje izvještaje. Ovom izmjenom je također propisano da prilikom programiranja i realizovanja programa razvoja male privrede nosioci izrade ovih programa mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana, te da predstavnici subjekata male privrede, naučne institucije, regionalna razvojna agencija, Privredna komora Kantona i Obrtnička komora Kantona mogu predlagati poticajne mjere iz svoje nadležnosti za programe razvoja male privrede koje donosi Vlada Kantona Sarajevo i programa razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave. Dakle, ovim Nacrtom zakona Privredna komora Kantona, Obrtnička komora Kantona i regionalna razvojna agencija prestaju biti nosioci programa razvoja male privrede, ali je njihova uloga u izradi ovih programa redefinisana u skladu sa njihovim nadležnostima.

Član 12. - Članom 12. ovog zakona propisuje se obaveza Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku jedinica lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo da donesu relevantne podzakonske akte u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona. Također se JLS-ovima propisuje obaveza da usklade svoje relevantne propise sa odredbama ovog zakona u roku od 45 dana od dana početka njegove primjene.

Član 13. - Članom 13. ovog zakona propisuje se stupanje na snagu ovog zakona, kao i datum početka njegove primjene.

FINANSIJSKA SREDSTVA

Članom 11. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da se finansijska sredstva za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo osiguravaju u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu, te da visina ovih finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona Sarajevo u prethodnoj godini. U Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj član se mijenja, tako da se vrše intervencije u smislu propisivanja načina obezbjeđenja finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo, a obaveza koja se odnosi na iznos finansijskih sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo ostaje ista. S obzirom na navedeno, donošenje ovog zakona ne propisuje obavezu dodatnog obezbjeđenja finansijskih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo za njegovo provođenje. Također, kada je u pitanju Program razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave, članom 5. ovog Nacrta zakona vrši se izmjena člana 11. osnovnog Zakona, tako da se propisuje da se visina finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede JLS-a određuje u zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava JLS-a za svaku kalendarsku godinu. Ovim pravnim rješenjem nije propisana obaveza planiranja budžetskih sredstava JLS-a za predmetnu namjenu, već samo mogućnost planiranja budžetskih sredstava JLS-a za provođenje Programa razvoja male privrede

JLS-a. S obzirom na navedeno, kod davanja izjave o fiskalnoj procjeni na odnosnom obrascu, po pitanju ovog Nacrta zakona, treba definisati status IFP-NE.

Na osnovu navedenog, predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo, pretrese i utvrdi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede i uputi Nacrt ovog zakona na javnu raspravu kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama u trajanju od 30 dana.