

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICAJU RAZVOJA
MALE PRIVREDE
(Prijedlog)

Nosilac izrade:
Ministarstvo privrede

Sarajevo, oktobar, 2025. godine

Na osnovu čl. 12. tačka g) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na __. sjednici održanoj dana __. __. 2025. godine, donijela je

PRIJEDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICAJU RAZVOJA MALE PRIVREDE

Član 1. (Izmjena člana 1.)

U Zakonu o poticaju razvoja male privrede ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/15), član 1. mijenja se i glasi:

"Član 1.

(Predmet zakona)

"Ovim Zakonom se uređuju osnove planiranja, osiguranje sredstava i provođenje mjera razvoja male privrede u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), aktivnosti i mjere u poticaju razvoja male privrede Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) i jedinica lokalne samouprave na području Kantona (u daljem tekstu: JLS), nadzor nad provođenjem ovog Zakona, kaznena i druga pitanja u vezi sa poticajem razvoja male privrede u Kantonu."

Član 2. (Izmjena člana 3.)

U članu 3. stav (1) tačka c), mijenja se i glasi:

"c) ostvaruju ukupni godišnji prihod do 97.791.500,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 84.100.690,00 konvertibilnih maraka."

Član 3. (Izmjena člana 5.)

U članu 5. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Prema veličini, u smislu ovog Zakona, razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti male privrede, pri čemu:

- a) mikro subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje devet i manje lica i čiji je ukupni godišnji prihod do 3.911.660,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 3.911.660,00 konvertibilnih maraka,
- b) mali subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 10 do 49 lica i čiji je ukupni godišnji prihod do 19.558.300,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 19.558.300,00 konvertibilnih maraka i
- c) srednji subjekti male privrede su fizička i pravna lica koja zapošljavaju prosječno godišnje od 50 do 250 lica i čiji je ukupni godišnji prihod do 97.791.500,00 konvertibilnih maraka ili imaju vrijednost poslovne imovine do 84.100.690,00 konvertibilnih maraka."

Član 4. (Izmjena člana 9.)

U članu 9. stav (1) tačka f) mijenja se i glasi:

"f) poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava Evropske unije i drugih donatorskih sredstava,".

Član 5. (Dopuna člana 10.)

U članu 10. iza stava (6), dodaju se novi st. (7), (8), (9), (10), (11), (12) i (13), koji glase:

"(7) Za JLS, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, na prijedlog nadležne službe JLS-a, donosi Program razvoja male privrede JLS-a (u daljnjem tekstu: Program JLS-a), za period od četiri godine.

(8) Programom JLS-a se utvrđuju: smjernice razvoja, poticajne mjere, nosioci provođenja poticajnih mjera, aktivnosti provođenja, izvori sredstava, metodologija provođenja i praćenja provođenja pojedinih mjera.

(9) Na osnovu Programa JLS-a iz stava (7) ovog člana, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, na prijedlog nadležne službe JLS-a usvaja Godišnji plan provođenja Programa JLS-a (u daljem tekstu: Godišnji plan JLS-a).

(10) Godišnji plan JLS-a sadrži: plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna finansijska sredstva, izvore sredstava, kriterije, uslove i način korištenja sredstava.

(11) Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana JLS-a podnosi se općinskom vijeću, odnosno Gradskom vijeću JLS-a.

(12) JLS je obavezan Ministarstvu dostaviti Program JLS-a i Godišnji plan JLS-a u roku od 15 dana od dana njihovog usvajanja.

(13) Usvojeni Program JLS-a i Godišnji plan JLS-a, Ministarstvo je dužno objaviti na svojoj web stranici u roku od 15 dana od dana njihovog zaprimanja.".

Član 6. (Izmjena člana 11.)

Član 11. mijenja se i glasi:

"Član 11.

(Sredstva za provođenje programa)

(1) Finansijska sredstva za provođenje Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona, osiguravaju se u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu.

(2) Visina finansijskih sredstava iz stava (1) ovog člana iznose od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona u prethodnoj godini.

(3) Odluku o izboru korisnika poticajnih sredstava iz stava (2) ovog člana donosi Vlada, na prijedlog Ministarstva.

(4) Finansijska sredstva za provođenje Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog Zakona osiguravaju se u budžetu JLS-a za svaku kalendarsku godinu.

(5) Visina finansijskih sredstava iz stava (4) ovog člana određuje se u zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava JLS-a za svaku kalendarsku godinu.

(6) Odluka o izboru korisnika poticajnih sredstava iz stava (4) ovog člana donosi se na osnovu posebnog provedbenog propisa JLS-a iz člana 13. stav (3) ovog zakona.".

Član 7. (Izmjene i dopuna člana 12.)

(1) U članu 12. u stavu (1) tačka e), mijenja se i glasi:

"Poticanje u korištenju fondova Evropske unije i drugih donatorskih sredstava".

(2) U tački j), veznik "i" zamjenjuje se interpunkcijskim znakom: ",",

(3) U tački k), interpunkcijski znak: "." zamjenjuje se veznikom: "i".

(4) Iza tačke k), dodaje se nova tačka l), koja glasi:

"I) druge aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede."

Član 8.
(Izmjena člana 13.)

Član 13. mijenja se i glasi:

"Član 13.

(Pravilnik o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede)

(1) Ministarstvo donosi Pravilnik o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede (u daljem tekstu: Pravilnik) kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa iz člana 10. stav (1) ovog zakona.

(2) Pravilnikom se uređuje:

- a) metodologija rada, kojom se obezbjeđuje javnost rada,
- b) uslovi i kriteriji za izbor korisnika sredstava po Programu iz člana 10. stav (1) ovog Zakona,
- c) definisanje i uređenje odnosa putem ugovora između nosioca izrade Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona i ostalih učesnika u provođenju ovih programa, pouka o pravnom lijeku za stranke koje smatraju da su aktivnostima u provođenju Programa iz člana 10. stav (1) ovog zakona povrijeđena njihova prava ili su na drugi način oštećena,
- d) način izvještavanja i provođenje Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona i
- e) način izvršavanja i praćenje provođenja Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona, usklađen sa procedurom praćenja realizacije Programa rada Vlade.

(3) Općinski načelnik, odnosno gradonačelnik donosi poseban provedbeni propis JLS-a kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog Zakona."

Član 9.
(Izmjena i dopune člana 15.)

U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

"(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Član 10.
(Izmjena člana 16.)

Član 16. mijenja se i glasi:

"Član 16.

(Nosioци izrade programa)

(1) Nosioци izrade Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona su Vlada i Ministarstvo.

(2) Nosioци izrade Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog zakona su općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i nadležne službe JLS-a."

Član 11.
(Izmjena člana 17.)

Član 17. mijenja se i glasi:

"Član 17.

(Obaveze nosioca u provođenju programa)

- (1) Ministarstvo nadzire i prati provođenje Programa iz člana 10. stav (1) ovog Zakona i Godišnjeg plana iz člana 10. stav (3) ovog Zakona, analizira rezultate i izrađuje izvještaje.
- (2) JLS nadzire i prati provođenje Programa JLS-a iz člana 10. stav (7) ovog Zakona i Godišnjeg plana JLS-a iz člana 10. stav (9) ovog Zakona, analizira rezultate i izrađuje izvještaje.
- (3) Prilikom programiranja i realizovanja programa iz člana 10. ovog Zakona nosioci izrade programa iz člana 16. ovog zakona mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana.
- (4) Predstavnici subjekata male privrede, naučne institucije, regionalna razvojna agencija, Privredna komora Kantona i Obrtnička komora Kantona mogu predlagati poticajne mjere iz svoje nadležnosti za programe iz člana 10. ovog Zakona."

Član 12.
(Usklađivanje propisa)

- (1) Ministarstvo je dužno donijeti novi Pravilnik o postupcima u provođenju Programa razvoja male privrede u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona.
- (2) Općinski načelnik, odnosno gradonačelnik su dužni donijeti poseban provedbeni propis iz člana 13. stav (3) ovog Zakona u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog Zakona.
- (3) JLS-ovi su dužni uskladiti svoje relevantne propise sa odredbama ovog Zakona u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog Zakona.

Član 13.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a primjenjivat će se od 01.01.2026. godine.

Broj: _____/25
Sarajevo, __. __. 2025. godine

PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Elvedin Okerić

O B R A Z L O Ž E N J E

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u čl. 12. tačka g) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17).

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

U okviru analize provođenja postupaka dodjele poticajnih sredstava za razvoj male privrede na području Kantona Sarajevo od strane Ministarstva privrede Kantona Sarajevo i jedinica lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo konstatovano je da nedostaje adekvatna koordinacija između Ministarstva privrede Kantona Sarajevo i jedinica lokalne samouprave u pogledu sinergijskog kreiranja razvojnih poticajnih politika na području Kantona Sarajevo. Predmetnom analizom je konstatovano da je članom 17. stav (2) Zakona o poticaju razvoja male privrede, između ostalog, propisana nadležnost jedinica lokalne samouprave da izrađuju vlastite programe i planove, međutim Zakonom o poticaju razvoja male privrede nije eksplicitno propisana procedura postupka dodjele poticajnih sredstava i izrade predmetnih programa i planova za jedinice lokalne samouprave. Utvrđeno je i da ne postoji centralno mjesto na kojem su dostupne informacije o svim poticajnim mjerama za razvoj male privrede koje se provode na osnovu Zakona o poticaju razvoja male privrede, te je s tim u vezi konstatovano da je potrebno kreirati pravna rješenja kojima će se ispraviti ovaj nedostatak. Dalje, članom 12. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisane su poticajne mjere i aktivnosti koje se utvrđuju Programom razvoja male privrede za period od četiri godine. Analizom ove zakonske odredbe, ustanovljeno je da je, u svrhu diverzifikacije i povećanja obima inovativnih poticajnih razvojnih politika koje će se provoditi u narednom periodu, u ovom članu, između ostalog, iza tačke k) potrebno dodati tačku l), koja glasi: "druge poticajne mjere i aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede". Dopunjavanje člana 12. Zakona sa ovom dodatnom tačkom bi Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo omogućilo fleksibilnost u smislu mogućnosti kreiranja poticajnih mjera u skladu sa aktuelnim trendovima i makroekonomskim kretanjima. Također, analizom dosadašnje implementacije poticajnih sredstava od strane korisnika ovih sredstava Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo ustanovilo je da je postojeći rok od šest mjeseci za dostavljanje izvještaja o implementaciji odobrenih sredstava iz člana 15. stav (1) tačka c) Zakona o poticaju razvoja male privrede kratak za namjensku implementaciju odobrenih poticajnih sredstava, te je s tim u vezi potrebno ovaj rok prolongirati na 12 mjeseci od dana uplate poticajnih sredstava.

Ministarstvo je, analizirajući dosadašnju praksu kreiranja poticajnih razvojnih politika na području Kantona Sarajevo cijeniло da nosioci izrade programa razvoja male privrede trebaju biti isključivo Vlada Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave koji raspolažu sa budžetskim sredstvima za implementaciju ovih programa, a da prilikom programiranja i realizovanja programa mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana, te su, s tim u vezi, u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede izvršene su intervencije u odredbama koje se odnose na reguliranje utvrđivanja nosioca Programa i njihovih obaveza.

Pored svega navedenog, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je analizirajući Preporuku Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, odnosno Aneks ovog dokumenta, utvrdilo da je potrebna izmjena člana 3. i člana 5. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede, kako bi se isti u potpunosti uskladili sa ovom Preporukom Evropske komisije, odnosno kako bi se u potpunosti izvršilo usklađivanje kategorizacije veličine subjekata male privrede sa ovom Preporukom.

U svrhu otklanjanja naprijed navedenih nedostataka, odnosno u svrhu unapređenja legislativnog okvira za poticaj razvoja male privrede na području Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo ocijenilo je neophodnim donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede te je shodno tome pripremilo Nacrt ovog zakona.

Skupština Kantona Sarajevo, na 23. sjednici održanoj dana 16.06.2025. godine, Zaključkom, broj: 01-02-34559/25 od 16.06.2025. godine, utvrdila je Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede. Navedenim Zaključkom, utvrđeno je da se ovaj Nacrt zakona stavlja na javnu raspravu, da su učesnici u javnoj raspravi kantonalni organi uprave i jedinice lokalne samouprave, naučne i stručne ustanove te da će ova javna rasprava trajati 60 dana.

Predmetnim Zaključkom utvrđeno je da primjedbe, prijedloge, sugestije i mišljenja učesnici javne rasprave dostavljaju Vladi Kantona Sarajevo, putem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, koje organizuje i provodi javnu raspravu, a Vlada Kantona Sarajevo je dužna nakon provedene javne rasprave Skupštini Kantona Sarajevo dostaviti Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vodeći računa o primjedbama, prijedlozima, sugestijama i mišljenjima kroz Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, kao nosilac pripreme Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, je elektronskim putem, tj. putem e-maila od 17.06.2025. godine dostavilo Službi za skupštinske poslove Spisak subjekata za dostavu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, a u kojem su navedeni sljedeći subjekti kojim je potrebno dostaviti predmetni Nacrt:

1. Vlada Kantona Sarajevo - Premijer;
2. Svim ministarstvima Kantona Sarajevo;
3. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo;
4. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Danijela Kristić;
5. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Jelena Pekić;
6. Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo - Vibor Handžić;
7. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo;
8. Sekretar Vlade Kantona Sarajevo;
9. Grad Sarajevo;
10. Svim općinama Kantona Sarajevo;
11. Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, Dalmatinska 2, Sarajevo;
12. Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, dr. Ante Starčevića bb, Mostar;
13. Univerzitet u Sarajevu, Sarajevo, Obala Kulina Bana 7/II, Sarajevo;
14. Univerzitet u Sarajevu, Ekonomski fakultet, Trg oslobođenja - Alija Izetbegović, Sarajevo
15. Ekonomski institut Sarajevo, Branilaca Sarajeva 47, Sarajevo;
16. Privredna/Gospodarska komora Federacije BiH, Branislava Đurđeva 10, Sarajevo;
17. Privredna komora Kantona Sarajevo, La Benevolencije 8, Sarajevo;
18. Obrtnička komora Kantona Sarajevo, Čobanija 18-20, Sarajevo i
19. Sarajevska regionalna razvojna agencija SERDA d.o.o., ulica Alojza Benca 4, Sarajevo.

Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede dalo je Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, dok je Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo obavijestilo nosioca izrade predmetnog propisa da nema primjedbi i prijedloga u vezi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je nakon izvršene detaljne analize Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede iznijelo mišljenje da se član 9. ovog Nacrta zakona, kojim se vrši izmjena u članu 15. postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede treba redefinisati, tako da glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Ovo mišljenje, koje je u cijelosti prihvaćeno je izneseno uz argumentaciju koja je navedena detaljnije u obrazloženju člana 9. ovog Prijedloga zakona.

Također, u odnosu na Nacrt zakona, u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede izmijenjen je član 13. kojim je sada propisano da se ovaj zakon počinje primijenjivati od 01.01.2026. godine umjesto od 01.01.2025. godine, a sve iz razloga što ovaj Prijedlog zakona nije usvojen od strane Skupštine Kantona Sarajevo prije 01.01.2025. godine.

Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo pripremilo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede u kojem su data potrebna pravna rješenja detaljno opisana u ovom Obrazloženju.

U skladu sa članom 4. stav (1) tačka a), podtačka 7., tačka b) i tačka c) Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 50/17 - Drugi novi prečišćeni tekst, 2/18 i 32/22), po zahtjevima Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, dostavljena su mišljenja od strane: Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 13.04-___/25 od __. __.2025. godine, Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 09-02-___/25 od __. __.2025. godine i Pravobranilaštva Kantona Sarajevo - Mišljenje broj M-___/2025 od __. __.2025. godine. Nakon razmatranja gore navedenih mišljenja, ovo Ministarstvo je konstatovalo - da su sva mišljenja na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede pozitivna.

U skladu sa članom 18. stav (1) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je izvještaj o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja sačinjen na Obrascu 2. zajedno sa obrazloženjem i Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede objavilo na svojoj internet stranici u cilju provođenja sveobuhvatnih konsultacija iz člana 13. ove Uredbe. Nakon provedenih sveobuhvatnih konsultacija, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 18. stav (2) iste Uredbe izradilo je izvještaj sa analizom pribavljenih komentara i prijedloga, te je sa određenim osnovanim komentarima i prijedlozima uskladilo Obrazac 2. i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

Dalje, u skladu sa članom 16. stav (1) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), po zahtjevima Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, dostavljena su mišljenja o provedenoj procjeni uticaja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede od strane: Ministarstva finansija Kantona

Sarajevo - Mišljenje broj: 08-03-11-____/25 od _____.2025. godine, Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: ____-____-____/25 od _____.2025. godine, Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 03-04/____-____/25 od _____.2025. godine, Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 05/05-02-____/25 od _____.2025. godine i Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo - Mišljenje broj: 20-15-____/25 od _____.2025. godine. Nakon razmatranja gore navedenih mišljenja, koja se pribavljaju u skladu sa članom 16. Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), ovo Ministarstvo je konstatovalo da su pozitivna sva mišljenja o provedenoj procjeni uticaja Nacrta zakona o poticaju razvoja male privrede. U konačnici, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, kao Centralno koordinirajuće tijelo, nakon što je usaglašen Obrazac 2. - "Obrazac za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa", temeljem člana 18. stav (6) Uredbe o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 29/22), dostavilo je Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo pozitivno Mišljenje, broj: 03-04/1-02-____/25 od _____.2025. godine sa priloženim popunjenim i ovjerenim Obrascem 3. - "Kontrolni obrazac o provođenju sveobuhvatne procjene uticaja propisa", koji se odnosi na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.

PRAVNA RJEŠENJA

Član 1. - Usklađivanje odredbe člana 1. Zakona o poticaju razvoja male privrede kojim se opisuje predmet ovog zakona.

Član 2. - Usklađivanje odredbe u članu 3. stav (1) tačka c) osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede sa Preporukom Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, u dijelu koji se odnosi na definiciju subjekata male privrede.

Član 3. - Usklađivanje odredaba u članu 5. stav (1) osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede sa Preporukom Evropske komisije (2003/361/EC) od 06.05.2003. godine, u dijelu koji se odnosi na kategorizaciju subjekata male privrede prema veličini.

Član 4. - Članom 4. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vrši se izmjena člana 9. osnovnog Zakona, tako da se u stavu (1) tačka f) sada mijenja i glasi: "poticanje subjekata male privrede za korištenje sredstava Evropske unije i drugih donatorskih sredstava,". Ova izmjena člana 9. vrši se u svrhu proširenja pojma predmetne poticajne mjere koja je u osnovnom Zakonu bila sužena isključivo na pojam "sredstva Evropske unije". Na ovaj način proširuje se obim potencijalnih mjera podrške razvoju male privrede i ova se odredba usklađuje sa aktuelnim trendovima i kretanjima u oblasti korištenja fondova podrške od strane šireg dijapazona međunarodnih organizacija (npr. United Nations Development Programme, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, i druge organizacije).

Član 5. - Članom 5. vrši se dopuna člana 10. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede, tako da se iza stava (6) ovog člana dodaju novi stavovi: (7), (8), (9), (10), (11), (12) i (13) kojima se, u osnovi propisuje procedura donošenja Programa razvoja male privrede za period od četiri godine i Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja male privrede za jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo, kao i procedura izvještavanja o izvršenju Godišnjeg plana provođenja Programa razvoja male privrede za jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo. Ovom se dopunom propisuje obaveza jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo da su Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo dužni dostaviti Program razvoja male privrede JLS-a i Godišnji plan JLS-a u roku od 15 dana od dana usvajanja ovih dokumenata, a da je Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo dužno u roku od 15 dana od dana zaprimanja ovih dokumenata iste objaviti na svojoj web stranici. Ovim pravnim rješenjima omogućava se da poslovnim subjektima sa sjedištem u Kantonu Sarajevo na jednom mjestu budu

dostupne relevantne informacije o svim poticajnim razvojnim politikama koje se na Kantonu Sarajevo provode u skladu sa Zakonom o poticaju razvoja male privrede.

Član 6. - Članom 11. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da se finansijska sredstva za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo osiguravaju u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu, te da visina ovih finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona Sarajevo u prethodnoj godini. U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj član se mijenja, tako da se vrše intervencije u smislu propisivanja načina obezbjeđenja finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo, a obaveza koja se odnosi na iznos finansijskih sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo ostaje ista. S obzirom na navedeno, članom 6. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ne propisuje se obaveza dodatnog obezbjeđenja finansijskih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo za njegovo provođenje. Također, kada je u pitanju Program razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave, Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, odnosno ovom izmjenom člana 11. osnovnog Zakona, propisano je da se visina finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave određuje u zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu. Ovim pravnim rješenjem nije propisana obaveza planiranja budžetskih sredstava jedinica lokalne samouprave za predmetnu namjenu, već samo mogućnost planiranja budžetskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede jedinice lokalne samouprave.

Član 7. - Članom 7. vrše se izmjene i dopuna člana 12. osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede, pa se u stavu (1) člana 12. osnovnog Zakona tačka e) mijenja tako da se sada odnosi na poticanje u korištenju sredstava fondova Evropske unije i drugih donatorskih sredstava, a sve iz razloga koji je naveden u obrazloženju pravnog rješenja za član 4. ovog Prijedloga zakona. Također je ovim pravnim rješenjem dodata nova poticajna mjera za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede iz člana 9. osnovnog Zakona, a ista glasi: "I) druge aktivnosti od značaja za ostvarenje ciljeva razvoja male privrede". Ovo pravno rješenje Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo omogućuje fleksibilnost i inovativnost u smislu mogućnosti kreiranja poticajnih mjera u skladu sa aktuelnim trendovima i makroekonomskim kretanjima.

Član 8. - Ovim pravnim rješenjem se pravi distinkcija između provedbenog propisa koji donosi Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo, a kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo, kao i posebnog provedbenog propisa koji donosi općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, a kojim se detaljnije uređuju postupci u provođenju Programa razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave. Također se ovim pravnim rješenjem propisuje obaveza donošenja ovih provedbenih propisa za nosioce izrade programa razvoja male privrede u smislu ovog zakona.

Član 9. - Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je nakon izvršene detaljne analize Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede iznijelo mišljenje da se član 9. ovog Prijedloga zakona, kojim se vrši izmjena u članu 15. postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede treba redefinisati, tako da član 9. u ovom Prijedlogu zakona glasi:

"U članu 15. stav (1) tačka c) riječ: "šest" zamjenjuje se brojem: "12", a iza stava (2) dodaju se novi stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

(3) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu

prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona nije dužan dostaviti obrazac iz stava (1) tačka c) ovog člana, već pravilan utrošak sredstava dokazuje prilikom podnošenja prijave.

(4) Podnosilac prijave, koji podnosi prijavu radi učešća u postupku izbora korisnika sredstava po poticajnim mjerama utemeljenim na principu refundacije troškova nastalih i plaćenih u periodu nakon zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) ovog zakona dostavlja u potpunosti popunjen obrazac "Izvještaj o implementaciji poticajnih sredstava" uz dokaze o pravilno utrošenim sredstvima do roka koji će biti utvrđen ovim ugovorom.

(5) Rok za dostavljanje obrasca i dokaza iz stava (4) ovog člana mora biti postavljen unutar fiskalne godine u kojoj je zaključen ugovor iz člana 14. stav (1) ovog zakona."

Ovo mišljenje je izneseno uz sljedeće obrazloženje:

U okviru provedene javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je, nakon izvršene detaljne analize teksta ovog Nacrta zakona i postojećeg Zakona o poticaju razvoja male privrede, dostavilo mišljenje kojim predlaže redefinisane člana 9. Nacrta zakona, kojim se vrši izmjena člana 15. važećeg Zakona, a koje mišljenje je u cjelosti prihvaćeno i inkorporirano u Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede. Naime, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo smatra da je potrebno preciznije normativno urediti obaveze korisnika poticajnih sredstava u pogledu dostavljanja izvještaja o implementaciji poticajnih sredstava, s obzirom na različite modele dodjele poticaja koji se u praksi primjenjuju po principu refundacije troškova.

Važećim članom 15. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da su korisnici poticajnih sredstava dužni Ministarstvu privrede dostaviti izvještaj o implementaciji odobrenih sredstava u roku od šest mjeseci od dana uplate sredstava. Ova zakonska formulacija pokazala se ograničenom u praksi, budući da ne razlikuje vrste poticajnih mjera u zavisnosti od načina njihove realizacije. Članom 9. Nacrta zakona predloženo je produženje roka za dostavljanje izvještaja sa šest na dvanaest mjeseci, što jeste korak u pravcu fleksibilnijeg pristupa, ali se i dalje ne pravi razlika između poticajnih mjera koje se realizuju prije, odnosno nakon zaključenja ugovora o dodjeli sredstava po principu refundacije. Ministarstvo privrede je analizom javnih poziva koji se provode po ovom zakonu, a posebno javnih poziva za refundaciju troškova tehnološke modernizacije, uvođenja/obnavljanja standarda kvaliteta i digitalizacije poslovanja i poziva u svrhu dodjele poticajnih sredstava za nova ulaganja u tehnološku modernizaciju i primjenu standarda kvalitete, utvrdilo da postoje dva jasno razgraničena modela refundacije. Prvi model odnosi se na refundaciju troškova nastalih i plaćenih prije zaključenja ugovora iz člana 14. stav (1) osnovnog Zakona, dok se drugi model odnosi na refundaciju troškova nastalih i plaćenih nakon zaključenja ovih ugovora.

U prvom slučaju, podnosioci prijava uz prijavu dostavljaju i dokaze o već realizovanim troškovima – kao što su računi, bankovni izvodi i drugi finansijski dokazi – čime se u fazi prijave faktički potvrđuje implementacija aktivnosti. U drugom slučaju, sredstva se odobravaju na osnovu planiranih aktivnosti, a Ministarstvo vrši njihovu doznaku tek nakon što korisnik dokaže da su sredstva pravilno i namjenski iskorištena. Ova provjera se sprovodi nakon potpisivanja ugovora, u rokovima koji se precizno definišu samim ugovorom, a koji moraju biti unutar fiskalne godine u kojoj je ugovor zaključen.

Predloženo redefinisane člana 15. Zakona ima za cilj da uskladi zakonsku normu s praktičnim modelima dodjele poticajnih sredstava utemeljenih na principu refundacije troškova. Ministarstvo predlaže da se, pored postojeće izmjene roka od šest na 12 mjeseci, član 15. dopuni novim stavovima (3), (4) i (5) kojima bi se jasno definisale obaveze korisnika u oba slučaja realizacije poticajnih mjera po principu refundacije: da korisnici koji učestvuju u poticajnim mjerama baziranim na refundaciji troškova nastalih prije zaključenja ugovora već prilikom podnošenja prijave dokazuju pravilan utrošak sredstava, dok bi korisnici čiji se troškovi refundiraju nakon

zaključenja ugovora bili dužni dostaviti izvještaj do roka koji će biti utvrđen samim ugovorom o dodjeli sredstava.

Na ovaj način obezbjeđuje se pravna jasnoća i usklađenost između zakona, javnih poziva i ugovornih obaveza korisnika, čime se doprinosi efikasnijem sistemu praćenja utroška javnih sredstava. Redefinisanje člana 9. Nacrta zakona u skladu s predloženim mišljenjem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo omogućit će jednoznačno tumačenje obaveza korisnika i smanjiti administrativno opterećenje u slučajevima kada su troškovi već nastali.

Član 10. - Članom 10. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede vrši se izmjena člana 16. osnovnog Zakona kojim se definišu nosioci izrade programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave, tako da su ovom izmjenom nosioci izrade Programa kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i Vlada Kantona Sarajevo, a nosioci izrade programa jedinica lokalne samouprave su općinski načelnik, odnosno gradonačelnik i nadležne službe JLS-a. Naime, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo je, analizirajući dosadašnju praksu kreiranja poticajnih razvojnih politika na području Kantona Sarajevo cijenilo da nosioci izrade programa razvoja male privrede trebaju biti isključivo Vlada Kantona Sarajevo, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo i jedinice lokalne samouprave koji raspolažu sa budžetskim sredstvima za implementaciju ovih programa. Nosioci Programa: Privredna komora Kantona, Obrtnička komora Kantona i regionalna razvojna agencija iz osnovnog Zakona o poticaju razvoja male privrede ovim izmjenama prestaju biti nosioci Programa, ali je njihova uloga u izradi ovih programa definisana u članu 11. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede, kojim se vrši izmjena člana 17. osnovnog Zakona.

Član 11. - Ovim članom vrši se izmjena člana 17. osnovnog Zakona, kojom izmjenom se redefinišu obaveze nosioca izrade programa razvoja male privrede u provođenju ovih programa. Ovim pravnim rješenjem propisano je da Ministarstvo nadzire i prati provođenje Programa i Godišnjeg plana koje donosi Vlada Kantona Sarajevo, analizira rezultate i izrađuje izvještaje, te da JLS nadzire i prati provođenje Programa JLS-a i Godišnjeg plana JLS-a, analizira rezultate i izrađuje izvještaje. Ovim izmjenom je također propisano da prilikom programiranja i realizovanja programa razvoja male privrede nosioci izrade ovih programa mogu organizovati javne konsultacije radi osiguranja učešća zainteresovanih strana, te da predstavnici subjekata male privrede, naučne institucije, regionalna razvojna agencija, Privredna komora Kantona i Obrtnička komora Kantona mogu predlagati poticajne mjere iz svoje nadležnosti za programe razvoja male privrede koje donosi Vlada Kantona Sarajevo i programa razvoja male privrede jedinica lokalne samouprave. Dakle, ovim Prijedlogom zakona Privredna komora Kantona, Obrtnička komora Kantona i regionalna razvojna agencija prestaju biti nosioci programa razvoja male privrede, ali je njihova uloga u izradi ovih programa redefinisana u skladu s njihovim nadležnostima.

Član 12. - Članom 12. ovog zakona propisuje se obaveza Ministarstvu privrede Kantona Sarajevo i općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku jedinica lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo da donesu relevantne podzakonske akte u roku od 45 dana od dana početka primjene ovog zakona. Također se JLS-ovima propisuje obaveza da usklade svoje relevantne propise sa odredbama ovog zakona u roku od 45 dana od dana početka njegove primjene.

Član 13. - Članom 13. ovog zakona propisuje se stupanje na snagu ovog zakona, kao i datum početka njegove primjene.

FINANSIJSKA SREDSTVA

Članom 11. Zakona o poticaju razvoja male privrede propisano je da se finansijska sredstva za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donosi Vlada Kantona Sarajevo osiguravaju u Budžetu Kantona Sarajevo za svaku kalendarsku godinu, te da visina ovih finansijskih sredstava iznosi od 0,5% do 2% vrijednosti godišnjeg Budžeta Kantona Sarajevo u prethodnoj godini. U

Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede ovaj član se mijenja, tako da se vrše intervencije u smislu propisivanja načina obezbjeđenja finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo, a obaveza koja se odnosi na iznos finansijskih sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo ostaje ista. S obzirom na navedeno, donošenje ovog zakona ne propisuje obavezu dodatnog obezbjeđenja finansijskih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo za njegovo provođenje. Također, kada je u pitanju Program razvoja male privrede kojeg donose jedinice lokalne samouprave, članom 5. ovog Prijedloga zakona vrši se izmjena člana 11. osnovnog Zakona, tako da se propisuje da se visina finansijskih sredstava za provođenje Programa razvoja male privrede JLS-a određuje u zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava JLS-a za svaku kalendarsku godinu. Ovim pravnim rješenjem nije propisana obaveza planiranja budžetskih sredstava JLS-a za predmetnu namjenu, već samo mogućnost planiranja budžetskih sredstava JLS-a za provođenje Programa razvoja male privrede JLS-a. S obzirom na navedeno, kod davanja izjave o fiskalnoj procjeni na odnosnom obrascu, po pitanju ovog Prijedloga zakona, treba definisati status IFP-NE.

Shodno navedenom, predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da, u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo, donese Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticaju razvoja male privrede.